

EPA 의 의미 있는 참여 정책을 통한 건강 및 환경 보호 달성

2023 년 10 월

내용

요약.....2

섹션 1: 건강 및 환경 보호 달성.....4

요약

EPA의 의미 있는 참여 정책("정책")은 미국 환경보호국(EPA)의 팀들이 기관의 규제 및 프로그램 결정에 일반 대중을 의미있게 참여시키는 데 대한 지침을 제공합니다. 이것은 [EPA의 2003 일반 대중 참여 정책](#)을 업데이트하는 것입니다. 이 새로운 정책의 목적은 의미 있는 참여에 대한 EPA 차원의 접근 방식을 촉진하여 그것이 프로그램 및 지역 요구 사항에 적합할 수 있게 하고, EPA 직원들이 EPA 결정의 공공 지원 활동 구성 요소를 디자인하고 일반 대중의 의견을 신중하게 고려할 때 사용할 수 있도록 업무 방식을 개괄적으로 설명하는 것입니다. 이 정책은 의미 있는 참여에 대한 EPA의 확고한 의지를 바탕으로 하며, 다양한 목소리를 포용하는 실제적인 경험과 전문 지식 및 프로세스를 갖춘 개인들로부터 유용한 정보를 얻는 EPA 조치가 건강과 환경을 보호하는 향상된 결정으로 이어진다는 인식에 기반하고 있습니다. 따라서 이 정책은 다음을 목표로 합니다.

- 기관 결정의 수용 가능성, 효율성, 타당성 및 지속 가능성을 향상시킵니다.
- 조기 및 빈번한 참여, 접근성 및 의미 있는 일반 대중의 참여에 대한 EPA의 의지를 재확인합니다.
- EPA가 영향을 받는 사람과 단체의 관심 및 우려에 대한 이해를 바탕으로 결정을 내리도록 합니다.
- 기관 결정에 일반 대중이 참여할 수 있는 기회를 조기에 그리고 적절하다면 지속적으로 제공하기 위해 다양한 기법을 사용하도록 촉진합니다.
- 의미 있는 참여 활동을 수행하기 위한 명확하고 효과적인 지침을 수립합니다.

EPA 직원들은 실행 가능하고 예산 한도 내에 있을 때, 제안된 규칙 및 최종 규칙, 허가 뿐만 아니라 정책 또는 중요한 지침 문서의 개발, 전략 문서 및 전략 계획의 작성, EPA 이니셔티브 또는 프로그램(재정 지원 프로그램 포함)의 개발을 포함한 참여 활동을 EPA 조치의 일부로 계획하기 위해 이 정책을 사용할 수 있습니다. 이 정책의 핵심에는 EPA의 일반 대중 참여 모델("모델")이 있습니다. 이 모델은 EPA 조치에 대한 효과적인 대중 참여를 위한 7개 반복 단계의 진행 과정에서 EPA 직원들을 안내합니다.

1. 계획: EPA 조치 식별, 참여 수준 선택 및 자원 확보
2. 일반 대중 및 대중 세그먼트를 식별
3. 일반 대중에게 기술 또는 재정적 지원을 제공하는 것을 고려
4. 정보 및 지원 제공
5. 공공 협의 및 대중 참여 활동 기회 제공
6. 의견을 검토 및 사용하고 일반 대중에게 피드백 제공
7. 일반 대중 참여 활동의 평가 및 보고

일반 대중이 이미 참여하고 있는 프로그램이나 활동에서 EPA 팀들은 활동의 규모, 범위 및 일정 면에서 적절할 때 참여를 의미 있게 강화하기 위해 이 모델에 나열된 전략을 사용할 수 있습니다.

또한 이 모델은 구체적인 용도에 맞게 조정 및 적용할 수 있는 권장 사례를 제공함으로써 현재 전략을 지원하고 보완할 수 있습니다. 개정된 이 정책은 국제대중참여협회의 일반 대중 참여 스펙트럼에서 채택된 일반 대중 참여 스펙트럼을 포함하여 EPA 팀들이 적절한 참여 수준을 선택할 때 도움이 될 수 있는 다양한 접근 방식을 제공합니다.

또한 이 정책에는 EPA 프로그램의 접근성과 투명성을 확대할 수 있는 향상된 일반 대중 참여 기법; 의사 결정 시 참여 과학 및 토착 지식을 통해 수집된 데이터와 정보의 고려 및 사용; 조정, 중재, 중립적 촉진을 포함하여 필요에 따라 대체 분쟁 해결 프로세스를 사용하는 것의 중요성 그리고 대중과 소통할 때 문화적 역량과 겸손을 보여줄 필요성을 포함하여 1981 년과 2003 년 정책 이후 EPA 가 관찰한 모범 사례와 교훈이 반영되었습니다.

이 정책은 2022~2026 전략 계획 및 형평성 실행 계획에서 최근에 강조된 바와 같이 그 역사의 전 기간에 걸쳐 의미 있는 대중 참여에 대한 EPA 의 의지에 부합하며 그것을 기반으로 하고 있습니다. 여기에는 이전 버전의 EPA 일반 대중 참여 정책에 대하여 시민 논평자들이 제공한 제안 및 기타 EPA 의사 결정 프로세스와 청취 세션에서 EPA 파트너 및 외부 자문가로부터 받은 제안이 포함되어 있습니다. 이 정책은 EPA 직원들이 일반 대중이 관심을 갖고 있거나 영향을 받는 조치에 대해 의견을 말할 수 있도록 하는 데 필요한 역량과 능력을 개발하고 강화하는 데 도움이 될 것입니다. 마지막으로, 이 정책의 평가 섹션과 성공 측정을 위해 새로 개발된 기준은 EPA 팀들이 의미 있는 참여에 대한 약속을 이행하는 데 도움이 될 수 있습니다.

섹션 1: 건강 및 환경 보호 달성

배경

미국 환경보호국(EPA)은 일반 대중의 참여를 위한 EPA 의 노력을 강화하기 위해 [1981 일반 대중 참여 정책](#)을 발표했습니다. 2003 년에 EPA 는 EPA 조치에 일반 대중을 참여시키는 효과적이고 합리적인 수단에 대한 지침을 제공하기 위해 [일반 대중 참여 정책](#)을 업데이트했습니다. 이 개정된 문서, "EPA 의 의미 있는 참여 정책을 통한 건강 및 환경 보호 달성"은 의사 결정 과정에서 프로그램 및 지역별로 맞춤화할 수 있는 의미 있는 참여에 대한 EPA 차원의 접근 방식을 확립합니다.¹

정책 대상자

이 정책의 주요 대상은 EPA 조치(주요 개념 섹션에 정의됨)에 의미 있는 참여를 위한 기회를 제공하는 EPA 내 모든 사람으로, 여기에는 직원, 관리자, 동료, 인턴, 피지명자, 고위 간부, 계약자 및 고위 환경 등록자 등이 포함될 수 있습니다. 이 정책에서는 "EPA 팀"이라는 용어를 사용하여 EPA 조치에 참여하는 사람들을 나타냅니다. EPA 팀은 또한 EPA 를 대신해서 일을 수행하는 계약자, 수혜자 또는 기타 집단에 대한 성과 평가 명세서를 작성할 때도 이 정책을 참고할 수 있습니다. EPA 의 모든 개인은 이 정책을 숙지하고, 적절할 때 EPA 조치에 대하여 의미 있는 참여가 이루어질 수 있도록 도와야 합니다.

의미 있는 참여

이 정책의 기본 전제는 각 EPA 팀이 사람들의 건강과 환경에 영향을 미치는 EPA 프로그램 및 활동에 대한 의미 있는 참여 기회를 제공할 책임이 있다는 것입니다. 역사적으로, 일반 대중의 참여 기회가 관심이 있거나 영향을 받는 모든 사람에게 항상 제공되지는 않았으며, EPA 의 의사 결정에 영향을 미치거나 책임을 물을 수 있는 기회도 항상 제공되지는 않았습니다. 일반 대중과 기타 정부 기관의 이런 우려에 따라 EPA 는 일반 대중의 참여 과정이 다양한 능력, 연령, 관련 서류 상태를 가진 다국어, 다문화, 농촌, 도시 집단을 포함하는 보다 대표성 높은 일반 대중을 포함하고, 그들이 접근하기 쉬우며, 모든 것이 평이한 언어로 전달됨을 표현하기 위해 "의미 있는 참여"라는 용어를 강조했습니다. 그렇게 함으로써 EPA 팀은 의미 있는 참여 기회를 제공하여 일반 대중이 EPA 조치에 참여하는 데 사용할 수 있는 지식을 갖추게 할 수 있습니다.

이런 역사로 인해 "지역사회 참여", "의미 있는 참여", "지역사회 관여" 등 일반 대중의 참여 과정을 표현하기 위해 EPA 및 기타 연방 기관들이 사용하는 많은 용어가 있습니다. 예를 들어, EPA 의 슈퍼펀드 프로그램(Superfund Program)은 지역사회 관여를 사용하며, 자원 보존 및 복구법(Resource Conservation and Recovery Act)과 국제 부족 문제 사무국(Office of International and Tribal Affairs)은 일반 대중 참여를 사용하고, 이행 및 준칙 사무국(Office of Enforcement and

¹ 이 정책은 법적 구속력이 있는 요건이 들어 있는 법률 및 규제 조항을 참조하지만 법적 구속력은 없습니다. 이것은 어떤 사람의 법적 권리, 의무, 책임 또는 혜택을 생성, 확장 또는 제한하지 않으며, EPA 또는 다른 당사자에게 불리하게 시행할 수 없습니다.

Compliance Assurance)은 지역사회 참여를 사용합니다. 이로 인해 의사 결정에 일반 대중을 참여시키는 과정을 지칭하기 위해 다양한 용어가 사용됩니다. 핵심은 대중과 소통할 때 정확한 용어를 사용하는 것인데, 이것은 해당 법령, 규정, 정책(있는 경우) 및 해당 상황에 따라 달라질 수 있습니다. 전반적으로, 이 정책에는 EPA 팀들이 지역사회 지원 활동을 수행하고, 협의를 수행하고, 대중을 참여시키고, 협력하는 한편, 대중이 우려 사항을 전달하고 EPA 결정에 영향을 미치는 데 사용할 수 있는 지식을 갖추 수 있도록 기회를 제공할 것이라는 기대 사항이 명시되어 있습니다.

의미 있는 참여는 "시의적절하고 문화적으로 적절한 정보, 장애가 있는 사람들을 위한 접근성, 영어 능력이 제한적인 사람을 위한 언어 접근성을 제공하고; 위치, 교통 및 참여에 영향을 미치는 기타 요인에 따라 발생하는 접근성 문제를 고려하며; 참여를 위한 지역사회 기반 역량을 개발하기 위한 기술 지원을 제공"함으로써 EPA 조치에 대한 대중의 의견을 구하고 촉진하는 대중 참여 프로세스²에 대한 EPA의 실행 의지를 설명하는 데 사용됩니다.³ EPA는 참여를 제한하는 것이 대중에게 무력감을 주고, EPA 의사 결정 과정에 대한 적절한 접근을 거부하는 효과가 있을 수 있다는 점을 인식합니다. 그러므로 가능한 한 개인들이 직면할 수 있는 참여를 가로막는 다른 장벽을 해결하면 보다 많은 정보에 근거하고 적용 가능성이 높은 EPA 조치가 가능해집니다.

의미 있는 참여를 통해 신뢰 구축

공개 회의에서 EPA 팀은 환경적 정의 문제가 있는 지역사회의 태양광 패널 프로젝트에 자금을 지원하려는 계획을 공유했습니다. 후속 질문에서는 프로젝트의 혜택을 받으려면 주택 소유자여야 하고 임차인은 배제된다는 사실이 드러났으며, 대신 태양광 패널을 지역사회 공용 공간에 설치할 수 있는지에 대한 추가 질문이 제기되었습니다. 이런 질문은 의도했던 프로젝트 수혜자가 제외된다는 점을 강조했다 뿐만 아니라 이런 문제를 해결할 수 있는 잠재적인 지역사회 체버드 제공해줍니다.

의미 있는 참여는 의사 결정에서의 포용성에 관한 것이며, 프로세스 자체는 EPA 팀과 일반 대중 간에 관계를 구축하여 그것이 상호 이익과 학습 기회로 이어지게 할 수 있습니다. 이런 교환을 통해 EPA의 업무는 더욱 효과적이고 투명해지며, 대중의 지지를 받을 수 있습니다. 따라서 EPA의 의미 있는 참여 접근 방식을 안내하기 위해 이 정책에서는 다음의 원칙을 제시합니다.⁴

- **도덕성.** 의미 있는 참여 기회의 범위와 목적을 투명하고 명확하게 합니다.
- **포용성.** 다양한 가치와 관점을 포착할 수 있도록 접근 가능하게 하고 다양한 집단을 포용합니다.
- **대화.** 지역사회의 우려와 우선적 관심사를 경청하고, 존중과 겸손을 표현하며, 시의적절하고 정확한 정보를 바탕으로 공개적이고 진실된 논의를 장려하여 옵션을 발굴 및 평가하고 공통의 이해를 개발합니다.
- **영향력과 책임.** 의사 결정에 일반 대중의 의견을 활용합니다. 일반 대중은 자신의 시간과 노력이 미치는 영향을 눈으로 보고 이해할 수 있어야 합니다.

² EPA의 일반 대중 참여 가이드.

³ 백악관 환경정의자문위원회(WHEJAC), [최종 권고 사항: Justice40, 기후 및 경제 정의의 심사 도구 및 행정 명령 12898 개정](#). 2021년 5월.

⁴ 부족 통합 폐기물 관리 프로그램을 위한 연방 인프라 태스크 포스(Federal Infrastructure Task Force)의 [지역사회 참여 전략](#).

또한 이 정책은 다음을 위한 의미 있는 참여 기회를 제공하기 위해 EPA 팀들의 역량을 개발하는 것이 중요하다는 점을 재확인합니다.

- 의미 있는 참여를 유도하기 위해 도덕성, 포용성, 대화, 영향력 및 책임의 원칙을 사용합니다.
- [참여 과학](#) 및 토착 지식⁵을 통해 수집된 데이터와 정보를 의사 결정에 사용하거나 고려합니다.
- EPA 의 연간 예산 프로세스를 사용하여 자원을 확보하고 EPA 자원을 사용하여 의미 있는 참여 프로세스를 계획하고, 프로세스에 쉽게 접근할 수 있도록 하며, 일반 대중의 참여 역량을 개발합니다.
- 일반 대중의 의견을 요청하고 그것에 대해 적시에, 평이한 언어로⁶ 그리고 일반 대중이 사용하는 언어로 이해할 수 있는 답변을 제공합니다.
- 법정 권한의 범위 내에서 관련 규정, 행정 명령 및 정책을 사용하여 요청된 대중의 의견을 처리하고, 대중의 우려를 해소하기 위해 위험을 계산하는 데 사용되는 대체 접근 방식을 파악하고 과학을 설명하기 위해 EPA 의 도구 및 자원을 사용합니다.
- 위험 커뮤니케이션을 양방향 접근 방식으로 사용해서 일반 대중이 안전과 건강 위험에 대하여 정보에 입각한 독립적인 판단을 내리는 데 필요한 정보를 제공하고, EPA 가 위험을 평가할 수 있는 적절한 정보를 제공합니다.
- 조정, 중재, 중립적 축진을 포함하여 필요에 따라 [대체 분쟁 해결\(ADR\)](#) 프로세스를 사용합니다.
- 일반 대중과 소통할 때 문화적 역량과 겸손함을 보여줍니다.
- 일반 대중과 소통할 때 투명성, 성실성, 배우려는 의지를 보여줍니다.

⁵ 해당 조치와 관련이 있는 경우, 토착 지식이 EPA 조치에 어떻게 영향을 미칠 수 있는지 결정하기 위해 EPA 가 부족 국가와 원주민들로부터 의견을 구하는 방법을 설명하는 토착 지식 계획을 개발합니다. "토착 지식"이란 [연방 부처 및 기관을 위한 백악관 과학기술정책실의 지침](#)에 기술된 대로, 부족과 원주민이 환경과의 직접적인 접촉 및 경험을 통해 개발한 일련의 관찰, 구두 및 서면 지식, 혁신, 관행 및 신념을 의미합니다. 여기서는 "토착 지식"을 사용하지만 전통 생태 지식, 전통 지식, 원주민 전통 지식, 토착 과학 및 관련 용어 등 다양한 용어를 여러 부족과 원주민들이 사용하고 선호합니다.

⁶ 미국 총무청의 [웹사이트](#)를 참고하십시오.

주요 개념

이 정책은 아래에 자세히 설명되어 있고 이 문서 전체에서 참조되는 개념에 기초하여 개발되었습니다.

의미 있는 참여

의미 있는 참여⁷란 다음을 의미합니다.

- 사람들은 자신의 환경 및/또는 건강에 영향을 미칠 수 있는 활동에 관한 결정에 참여할 기회가 있습니다.
- 일반 대중의 기여는 규제 기관의 결정에 영향을 미칠 수 있습니다.
- 의사 결정 과정에서 지역사회의 우려가 고려됩니다.
- 의사 결정자는 영향을 받을 가능성이 있는 사람들의 참여를 요청하고 촉진할 것입니다.

EPA 팀

EPA 조치에 대한 의미 있는 참여 기회를 제공하는 EPA 내 사람들로서, 여기에는 직원, 관리자, 동료, 인턴, 피지명자, 고위 간부, 계약자 및 고위 환경 등록자 등이 포함될 수 있습니다.

EPA 조치

이 정책의 목적에 따라 "EPA 조치"란 EPA 가 임무를 달성하기 위해 수행하는 주요 활동을 의미합니다. EPA 조치에는 제안된 규칙 및 최종 규칙과 허가, 정책 또는 중요한 지침 문서, 전략 문서 및 전략 계획, EPA 이니셔티브 또는 프로그램(재정 지원 프로그램 포함)의 개발이 포함됩니다. 일부 특정 EPA 조치에는 법령 및 시행 규정에 따른 대중 참여 요건이 있습니다(아래의 "정책 적용" 참고). 이런 조치에서는 최소 수준의 참여가 필요합니다. 이 정책은 EPA 조치에 어떤 요건도 추가하지 않지만 EPA 직원들은 예산의 제약 내에서 실행 가능한 기존 및 새로운 참여 활동을 지원하기 위해 이것을 사용할 수 있습니다.

일반 대중

“일반 대중”이라는 용어는 미국의 일반인을 의미하는 가장 넓은 의미로 사용됩니다. “일반 대중”의 여러 하위 부분은 EPA 프로그램 및 결정에 특별한 관심을 갖고 있거나 그것에 영향을 받을 수 있습니다. 보다 장소 기반적이거나 특정 지역 또는 단체에 영향을 미치는 조치와 관련된 EPA 팀의 경우, 대중 참여 모델은 그 결정에 관심이 있거나 영향을 받는 개인이나 단체를 포함하는 보다

⁷ [여기](#)에는 EPA 의 정의를 참고하십시오. 이 문서의 목적에 따라 "의미 있는 참여"와 "의미 있는 관여"는 동등한 용어로 사용되며, 행정 명령 14096 에 자세히 설명되어 있습니다.

좁은 정의의 "일반 대중"을 선택하기 위해 "일반 대중 세그먼트를 식별"하는 방법에 대한 정보를 제공합니다.

개인 외에도 "일반 대중"에는 다음이 포함되며 이에 국한되지 않습니다.

- 소비자, 환경 및 기타 옹호 단체의 대표자.
- 환경 정의 단체.
- 원주민.
- 역사적으로 소외된 집단과 개인.
- 중소기업을 포함한 비즈니스 및 산업적 이해 단체.
- 선출 및 임명직 공무원.
- 무역, 뉴스, 산업, 농업, 노동 단체.
- 공중 보건, 과학, 전문가 대표 및 협회.
- 시민 및 지역사회 협회.
- 종교 단체.
- 연구, 대학, 교육, 정부 기관 및 협회.
- 연방, 주, 시, 지방 기관을 포함한 정부 기관.

정책의 적용

법령 및 시행 규정에는 [40 연방 규정집\(CFR\) 파트 25, 자원 보존 및 복구법 Resource Conservation and Recovery Act](#))에 따른 일반 대중의 프로그램 참여, [안전한 식수법\(Safe Drinking Water Act\)](#) 및 [청정수법\(Clean Water Act\); 40 CFR 6 하위 파트 B, EPA의 국가 환경 정책법 환경 검토 절차; 40 CFR 300 하위 파트 E, 유해 물질 대응, 연방자문위원회법\(FACA; 5 미국 법전\[U.S.C.\] 10\); 서류 작업 단축법\(PRA; 44 U.S.C. 섹션 3501 이하 참고\); 정부 햇별법\(햇별법; 42 U.S.C. 2996\(g\)\)](#) 등에서 볼 수 있는 것과 같은 특정한 EPA 활동에 대한 일반 대중 참여 요건이 포함됩니다. 그러나 이런 규정에 있는 일반 대중 참여 요건은 최소 참여 수준을 명시합니다. EPA 팀은 최소 규제 요건 이상으로 의미 있는 참여 기회를 제공하기 위해 노력해야 합니다. EPA는 의사 결정자가 의사 결정 시 환경적 정의와 형평성을 고려하고 해결하며, 의미 있는 참여를 촉진할 수 있는 자신의 권한을 이해하도록 돕기 위해 환경적 정의를 발전시킬 수 있는 [법적 도구](#)를 발표했습니다.

환경법을 집행하는 과정에서 EPA는 진행 중인 조사, 합의 협상 또는 소송을 방해할 수 있는 정보를 공개하지 않습니다. 기관은 또한 개인 식별 정보(PII), 기밀 비즈니스 정보 또는 기밀(변호사 업무의 산물, 변호사 의뢰인, 심의) 자료를 공개하지 않습니다. 민감한 집행 정보가 부적절하게 공개되면 소송 결과에 영향을 미치고, 합의 협상이 어려워지며, 사람들의 건강과 환경 보호에 방해가 될 수 있습니다. 자세한 내용은 EPA 보고서, [집행 조치에 관한 외부 당사자와의 통신에 대한 제한 사항\(Restrictions on Communicating with Outside Parties Regarding Enforcement Actions\)](#)을 참고하십시오. 이런 제한 외에도 EPA는 연방 환경법 위반으로 인한 건강 및 환경 문제에 대한 정보를 요청하는 것을 포함하여 법 집행 사례에 의미 있는 참여 기회를 제공하기 위해 최선을 다합니다.

연방자문위원회는 EPA 에 독립적인 조언을 제공합니다. 합의를 도출하고 의견과 제안을 제공하는 데 참여하기 위해 개인이 위원회에 임명됩니다. 일반 대중은 연방자문위원회 회의록을 보고, 회의에 참석하고, 위원회에 의견을 제출함으로써 공개적이고 지속적인 정보 교환의 혜택을 누릴 수 있습니다. EPA 의 연방자문위원회에 참여하는 개인은 해당 분야(예: 환경, 사회, 기술 과학)의 전문가이거나 필요한 관점을 대표하거나 귀중한 지식과 생생한 경험을 보유하고 있습니다. 사업주부터 공중 보건 공무원 및 생태학자에 이르기까지 누구나 해당 문제 분야의 전문가가 될 수 있으며, 현재 400 명 이상이 회원으로 EPA 연방자문위원회에 참여하고 있습니다. EPA 가 연방 정부 직원이 아닌 한 명 이상의 개인이 포함된 단체로부터 조언이나 제안을 구하는 경우, EPA 는 FACA, 5 U.S.C. §§ 1001-1014 가 적용되는지 결정해야 합니다. 만약 적용된다면 EPA 는 그 단체를 연방자문위원회로 공식적으로 승인하고, FACA 요건을 준수해야 합니다.⁸

EPA의 의미 있는 참여 접근 방식

의미 있는 참여는 의사 결정에 정보를 제공하고, EPA 의 조치를 강화하며, 건강 및 환경 보호를 달성하기 위해 일반 대중과 신뢰를 구축하거나 재구축하는 데 사용되는 프로세스입니다. 이 프로세스는 시간과 자원이 소요되고, 비선형적이며, 반복적인 경우가 많습니다. 또한 모든 EPA 조치와 일반 대중의 반응은 각기 다르기 때문에 EPA 팀은 어떤 한 조치의 프로세스에 대한 지식과 자신들의 판단을 사용하고 EPA 조치의 범위와 잠재적 영향에 따라 의미 있는 참여를 위한 적절한 기회를 계획하고 제공할 수 있습니다. 따라서 EPA 의 의미 있는 참여 접근 방식에는 EPA 팀이 관련 조치에 대한 의미 있는 참여 기회를 제공하기 위해 사용하는 다음의 3 개 단계가 포함됩니다: EPA 조치의 결정 사항 식별, EPA 의 대중 참여 스펙트럼을 사용하여 해당 조치에 대한 적절한 참여 수준 결정, EPA 대중 참여 모델의 적절한 도구 및 방법 사용.

1단계: EPA 조치에서 일반 대중의 의견에 영향을 받을 수 있는 결정 파악

EPA 팀의 첫 번째 단계는 대상 조치와 기본 프로세스의 개요를 기술하는 것입니다. 여기에는 주요 의사 결정 기회를 소개하고, 결정이 이미 내려진 시점을 명시하며, 법정 요건 및 기타 법적 요건의 범위에 대하여 설명하는 것이 포함됩니다. 이 단계는 EPA 팀이 다음 단계를 사용하여 결정의 종류와 범위에 맞게 일반 대중의 참여 수준을 정하는 데 도움이 됩니다.

⁸ FACA 요건에는 법령 및 41 CFR 파트 101-6 과 102-3 의 FACA 이행에 관한 일반 서비스 관리 규정에 있는 요건이 포함됩니다.

2단계: EPA의 일반 대중 참여 스펙트럼 사용⁹

EPA 팀의 두 번째 단계는 EPA의 대중 참여 스펙트럼(표 1.1 참고)을 사용하여 EPA 조치에 적절한 참여 수준을 정하는 것입니다. 이 스펙트럼은 EPA 팀이 의미 있는 참여 기회를 제공하려는 방식에 대한 명확한 기대 사항을 설정하고 소통하는 데 도움이 되는 5 가지 수준의 대중 참여를 묘사합니다. 이 참여 수준은 그런 참여 기회가 일반 대중이 결정에 영향을 미칠 수 있도록 하고, 평이한 언어로 소통되며, 일반 대중이 쉽게 접근할 수 있을 때 의미가 있을 것입니다. 어떤 경우에는 일반 대중이 의사 결정에 영향을 미칠 수 있는 기회가 없는데, 이런 경우 EPA 팀은 "정보 및 지원" 수준을 사용하여 일반 대중이 EPA의 의사 결정 프로세스를 이해하는 데 필요한 정보를 제공할 수 있습니다.

어떤 한 프로젝트에서 일반 대중의 적절한 참여 수준을 확인하려면 EPA 팀은 다음과 같은 질문을 해야 합니다. 결정이나 조치에 대해 얼마나 큰 잠재적인 영향을 일반 대중에게 제공할 수 있나? 고려 사항에는 법정 요건이 규제 요건에 대한 잠재적 제한이나 예산, 직원 능력, 시기 및 경쟁 우선 순위와 같은 자원 제약이 포함될 수 있습니다.¹⁰ EPA 팀이 일반 대중의 의견을 구하는 적절한 접근 방식을 결정하는 데 도움이 되도록 [EPA의 일반 대중 참여 가이드](#)에서 제공하는 몇 가지 질문은 다음과 같습니다.

- EPA 팀이 고려하기 위해 구하는 특정한 일반 대중의 의견이 있습니까?
- EPA 팀은 프로세스 초반에 그리고 전반에 걸쳐 대중의 참여를 구하고 있습니까?
- EPA 팀은 함께 일하기 위해 다양한 일반 대중 집단을 소집할 계획입니까?
- EPA 팀은 결정의 전부 또는 일부에 대한 의사 결정에 일반 대중을 참여시키려고 합니까?

질문들을 검토한 후 스펙트럼을 살펴보고, 어떤 수준의 참여가 가장 적절한지 확인하고, 커뮤니케이션이 일반 대중에 대한 약속과 일치하는지 확인하십시오. 일반 대중 참여 스펙트럼(아래 표 1.1)의 참여 수준은 순서가 정해진 단계가 아니며, 일반 대중 참여 프로젝트가 한 수준에서 다음 수준으로 진행될 것이라고 예상할 수도 없습니다.

⁹ 이 스펙트럼은 국제대중참여협회([International Association for Public Participation](#))와 분쟁 예방 및 해결 센터([Conflict Prevention and Resolution Center](#)) 스펙트럼을 모델로 했습니다.

¹⁰ EPA의 [일반 대중 참여 가이드: 일반 대중 참여의 적절한 수준 선택](#).

표 1.1. EPA 의 일반 대중 참여 스펙트럼.

목표	정보 제공/ 지원	상담/ 정보 교환	참여/ 제안	협업/ 협약	권한 부여
목적	외부 파트너들에게 정보를 제공하고, 그것이 참여의 기회가 아니라는 점을 명확하게 전달합니다.	한두 번의 사례에서 데이터, 의견, 옵션을 제공하고 교환합니다.	장기간에 걸쳐 조언이나 의견을 연습니다.	실행 가능한 협약, 합의 또는 결정에 함께 도달합니다.	일반 대중이 조치를 취할 수 있도록 권한을 부여합니다.
일반 대중에 대한 약속	“계속 알려 드리겠습니다.”	“저희는 여러분의 의견을 듣고, 우려에 공감하고, 적절한 시기에 피드백을 제공할 것입니다.”	“저희는 결정을 내릴 때 여러분의 조언이나 의견을 고려할 것이며, 그런 조언이나 의견이 저희의 결정에 어떤 영향을 미쳤는지 알려드릴 것입니다.”	“저희는 합의한 사항을 모두가 지지하고 이행할 수 있다는 이해에 도달하기 위해 선의를 갖고 협력할 것입니다.”	“저희는 여러분의 결정을 지지하고 실행을 돕겠습니다.”

목표	정보 제공/ 지원	상담/ 정보 교환	참여/ 제안	협업/ 협약	권한 부여
예 ¹¹	<ul style="list-style-type: none"> □ 웹사이트 □ 팩트 시트 □ 보도 자료 □ <u>연방 관보</u> □ 공고 □ 인포그래픽 	<ul style="list-style-type: none"> □ <u>개인들과의 만남</u> □ 공식 공개 회의 또는 <u>공청회</u> □ 워크샵 □ <u>공공 정보 세션 또는 커뮤니티 미팅</u> □ <u>청취 세션</u> □ <u>전화 핫라인</u> □ <u>규제 고지 및 의견 제시 기간</u> 	<ul style="list-style-type: none"> □ <u>지역사회 자문 그룹(CAG)</u> □ <u>정책 대화</u> □ <u>중소기업 권리 옹호 심의(SBAR) 패널</u> □ <u>시민 의견 요청</u> 	<ul style="list-style-type: none"> □ <u>슈퍼펀드 직업 교육 이니셔티브(SuperJTI) 또는 SuperJTI 팩트 시트</u> □ <u>액세스 계약</u> □ <u>제도적 통제</u> □ <u>화해 합의</u> □ <u>협상을 통한 규칙 제정</u> □ <u>합의 허가</u> □ <u>원칙 선언서</u> □ <u>연방자문위원회</u> 	<ul style="list-style-type: none"> □ <u>자원 봉사 프로그램</u> □ <u>선한 사마리아인 이니셔티브</u> □ <u>재개발 계획</u> □ <u>환경 인력 개발 및 직업 훈련 보조금</u> □ <u>재생된 환경을 위한 지역사회 활동</u> □ <u>지속 가능성 포럼</u> □ <u>참여 과학</u>



이 스펙트럼은 국제 일반대중참여 협회와 EPA의 분쟁 예방 및 해결 센터에서 채택되었으며, EPA 팀을 지원하기 위한 5 가지 일반 대중 참여 수준을 설명합니다. EPA 팀은 적절한 참여 수준을 결정하는 데 도움이 되도록 EPA 조치에서 일반 대중의 의견에 영향을 받을 수 있는 결정을 파악한 후 이 스펙트럼을 사용할 수 있습니다. EPA 팀은 프로젝트 전반에 걸쳐 순서에 관계없이 다양한 수준을 사용하고, 일반 대중이 참여할지 여부와 그 방법을 명확하게 밝힐 수 있습니다.

¹¹ 이 예들은 예시이며, 전체 목록은 아닙니다.

3단계: EPA의 일반 대중 참여 모델 사용

일반인 참여 수준을 파악한 후 EPA 팀은 EPA의 일반 대중 참여 모델을 사용하여 대중에 대한 약속을 이행하는 데 도움이 될 수 있는 도구 및 방식의 종류를 이해할 수 있습니다. 건강 및 환경 보호 달성을 돕기 위한 이 반복 모델에는 EPA 팀이 다양한 단계에서 프로세스를 시작하거나 그것에 참여할 수 있는 공간을 제공하며(즉, EPA 팀이 처음부터 프로세스를 시작하거나 진행 중인 노력에 참여할 수 있음), 도중에 새로운 정보가 나오면 앞뒤 단계로 이동할 수도 있는(예: EPA 팀은 추가적인 지역사회 지원 방법을 선택한 후 예산을 조정해야 할 수 있음) 7개 단계가 포함되어 있습니다.¹² 이 섹션의 도구와 접근 방식은 다양하며 각 프로젝트나 활동의 상황과 참여 수준에 가장 적합하도록 조정되어야 합니다. 이 단계들은 필수적이지 않으며, 모두 사용해야 하는 것도 아닙니다. 일반 대중 참여 모델에 대한 자세한 내용은 다음 섹션에서 확인할 수 있습니다.

EPA의 의미 있는 참여 접근 방식을 사용함으로써 EPA 팀은 EPA 조치에 더 많은 정보를 반영하고 조치의 적용 가능성을 높일 수 있도록 노력하며, 거버넌스(governance) 향상으로 이어지도록 대중의 이익과 가치를 반영하고, 전반적으로 건강 및 환경 보호를 강화할 수 있습니다. EPA 프로그램 및 지역은 이 문서의 다음 섹션을 사용하여 이 정책의 사용을 지원하는 모범 사례, 도구, 자원 및 배경 자료를 찾을 수 있습니다.

¹² 이 모델이 확인된 요구 사항에 적합하지 않은 경우를 위해 조치를 계획하고 이행하는 대안적인 방법으로 부록 1에 [EPA의 환경적 정의 공동 문제 해결 모델](#) 및 [재생된 환경을 위한 EPA의 지역사회 활동 로드맵](#)이 포함되어 있습니다.